



EXTRAIT DU REGISTRE DES DELIBERATIONS  
DU CONSEIL MUNICIPAL

(Direction des Assemblées)

2019/4790

Programmation financière 2019 au titre de la politique emploi et insertion professionnelle -  
Attribution de subventions de fonctionnement à différentes structures pour un montant total de  
677 432 euros

Direction du Développement Territorial

**Rapporteur** : Mme CONDEMINÉ Anne-Sophie

**SEANCE DU 20 MAI 2019**

COMPTE RENDU AFFICHE LE : 22 MAI 2019

DATE DE CONVOCATION DU CONSEIL MUNICIPAL : 13 MAI 2019

NOMBRE DE CONSEILLERS MUNICIPAUX EN EXERCICE AU JOUR DE LA  
SEANCE : 73

RECU AU CONTRÔLE DE LEGALITE LE : 28 MAI 2019

DELIBERATION AFFICHEE LE : 31 MAI 2019

**PRESIDENT** : M. COLLOMB Gérard

**SECRETAIRE ELU** : Mme HAJRI Mina

**PRESENTS** : M. COLLOMB, M. KEPENEKIAN, Mme DOGNIN-SAUZE, M. BRUMM, Mme AIT MATEN, M. SECHERESSE, Mme GAY, M. CORAZZOL, Mme BOUZERDA, M. GRABER, Mme CONDEMINÉ, M. GIORDANO, Mme REYNAUD, M. CLAISSE, Mme RIVOIRE, M. DURAND, Mme RABATEL, M. LE FAOU, Mme BESSON, M. CUCHERAT, Mme FRIH, M. LEVY, M. DAVID, Mme NACHURY, Mme LEVY, Mme CROIZIER, M. BLACHE, Mme BALAS, M. LAFOND, Mme ROUX de BEZIEUX, Mme BLEY, M. PHILIP, Mme CHEVALLIER, M. MALESKI, M. KISMOUNE, Mme BRUGNERA, Mme PICOT, M. BRAILLARD, M. TOURAINÉ, M. COULON, Mme FONDEUR, M. PELAEZ, Mme HOBERT, Mme FAURIE-GAUTHIER, M. RUDIGOZ, M. JULIEN-LAFERRIERE, Mme HAJRI, Mme SANGOUARD, M. HAVARD, M. TETE, M. KIMELFELD, Mme PALOMINO, M. GEOURJON, Mme TAZDAIT, M. GUILLAND, Mme de LAVERNEE, M. ROYER, M. BROLIQUIER, M. HAMELIN, Mme PERRIN-GILBERT, Mme GRANJON, M. REMY, M. BERNARD, Mme MADELEINE, Mme BAUME

**ABSENTS EXCUSES ET DEPÔTS DE POUVOIRS** : Mme SERVIEN (pouvoir à M. BRUMM), Mme ROLLAND-VANNINI (pouvoir à M. MALESKI), Mme BERRA (pouvoir à Mme NACHURY), M. BERAT (pouvoir à Mme BALAS), Mme BURILLON (pouvoir à Mme CONDEMINÉ), Mme MANOUKIAN (pouvoir à Mme RABATEL), Mme BAUGUIL (pouvoir à M. BROLIQUIER), M. BOUDOT

**ABSENTS NON EXCUSES** :

2019/4790 - PROGRAMMATION FINANCIERE 2019 AU TITRE DE LA POLITIQUE EMPLOI ET INSERTION PROFESSIONNELLE - ATTRIBUTION DE SUBVENTIONS DE FONCTIONNEMENT A DIFFERENTES STRUCTURES POUR UN MONTANT TOTAL DE 677 432 EUROS (DIRECTION DU DÉVELOPPEMENT TERRITORIAL)

Le Conseil Municipal,

Vu le rapport en date du 7 mai 2019 par lequel M. le Maire expose ce qui suit :

L'emploi et l'insertion sont au cœur des priorités de l'exécutif municipal dans un contexte général en évolution.

### **I- Situation de l'emploi à Lyon à fin 2018 :**

Le territoire lyonnais confirme son dynamisme dans un contexte général de croissance économique. Cela constitue un atout solide pour la cohésion sociale et territoriale. Cependant, cette dynamique économique ne se traduit pas pour tous par un accès à l'emploi durable, notamment pour les jeunes.

La ville de Lyon comptait, à la fin du mois de décembre 2018, 48 782 demandeurs d'emploi inscrits à Pôle emploi, contre 48 168 à fin 2017. La demande d'emploi enregistrée en 2018 une hausse modérée et plus faible qu'en 2017 (+ 1,3 % à Lyon et + 0,3 % dans la région contre - 0,3 % environ en France métropolitaine).

Le taux de chômage s'est maintenu pendant plusieurs trimestres à des niveaux inférieurs à ceux constatés depuis 2012, en lien avec la progression de l'emploi salarié du secteur privé (+ 0,5 % en un an en France hors Mayotte) soutenu par les secteurs des services marchands et de la construction.

Ce taux de chômage est plus élevé dans la métropole de Lyon (8,9 %) que dans la région (7,9 %) ou encore la zone d'emploi de Lyon (8,2 %). Ceci s'explique notamment par le profil économique d'une métropole attractive à la fois pour de nombreux salariés et des chômeurs recherchant des opportunités d'emploi dans un territoire dynamique.

La zone d'emploi de Lyon se maintient globalement à un niveau plus favorable que les autres grands territoires comparables, la majorité des autres grandes villes françaises approchant ou ayant dépassé le seuil des 9 %.

La part des publics habitant les quartiers relevant de la politique de la ville reste surreprésentée dans la population des personnes en situation de chômage. Et les personnes de 50 ans et plus subissent à nouveau une plus forte augmentation de la demande d'emploi que les autres tranches d'âge, à hauteur de + 3,6 %. Autre élément à souligner, la demande d'emploi masculine demeure majoritaire à Lyon (50,6 % environ), contrairement aux tendances régionale et nationale.

### **II- Cadre et modalités de mise en œuvre de la politique emploi-insertion à Lyon :**

Malgré un contexte de fortes contraintes sur les finances publiques locales, l'Exécutif municipal souhaite maintenir une politique d'engagement prioritaire dans le domaine de l'accès à l'emploi et l'insertion socio professionnelle et la lutte contre l'exclusion et les inégalités. Pour conduire sa politique en matière d'emploi, vous savez que la Ville de Lyon s'appuie sur :

- la Maison Métropolitaine d'Insertion pour l'Emploi (MMIE) de Lyon ;
- la Mission locale de Lyon, créée et financée par l'Etat, la Ville de Lyon et la Région.

Par délibération du Conseil municipal n° 2018/3861 en date du 28 mai 2018, je vous rappelle que vous avez autorisé la signature de l'avenant modificatif n° 4 à la convention constitutive du groupement d'intérêt public (GIP) précédemment dénommé Maison Lyon pour l'emploi (MLPE) et désormais intitulé Maison métropolitaine d'insertion pour l'emploi (MMIE). Cet avenant a été approuvé par arrêté préfectoral n° 18/463 en date du 28 décembre 2018, après avoir été signé par l'ensemble de ses membres :

- L'Etat, la Métropole de Lyon, la Ville de Lyon et Pôle Emploi, membres constitutifs obligatoires ;
- la Région Auvergne/Rhône-Alpes, membre constitutif à sa demande ;
- les Communes de Bron, Chassieu, Corbas, Décines-Charpieu, Feyzin,, Givors, Grigny, Irigny, La Mulatière, Meyzieu, Neuville-sur-Saône, Rillieux-la-Pape, Saint-Fons, Saint-Priest, Vaulx-en-Velin, Vénissieux et Villeurbanne, membres constitutifs à leur demande ;
- la Chambre de Commerce et d'Industrie de Lyon Métropole/Saint-Etienne/Roanne, la Chambre de Métiers et d'Artisanat du Rhône, Grand Lyon Habitat, Lyon Métropole Habitat et Est Métropole Habitat, partenaires associés.

Opérationnelle depuis le 1<sup>er</sup> janvier dernier, la MMIE a pour objet de participer aux dispositifs d'insertion, aux actions d'intérêt général relevant de l'insertion et de l'emploi au bénéfice de tous publics en difficulté sur le territoire de compétence de la Métropole de Lyon qui constitue le territoire d'intervention de la MMIE.

La MMIE est ainsi l'opérateur privilégié de mise en œuvre du programme métropolitain d'insertion pour l'emploi (PMIE), en particulier pour la mobilisation des entreprises afin de créer les conditions pour un développement inclusif du territoire.

Pour mettre en œuvre le PMIE, le pacte territorial d'insertion pour l'emploi (PTIE), en cours d'élaboration par la Métropole de Lyon en concertation avec ses partenaires dont la Ville de Lyon, va définir les engagements et les orientations des partenaires institutionnels agissant en faveur de l'insertion et de l'emploi. Le PTIE constituera notamment le cadre d'intervention de la MMIE.

La Ville de Lyon a fondé son intervention sur la synergie entre la MMIE et la Mission locale car c'est une garantie d'efficacité de l'action publique en la matière et de bon usage de l'argent public. C'est aussi une garantie de décloisonnement des dispositifs existants et une réponse efficiente aux enjeux de la politique de la ville inscrits dans le contrat de ville 2015-2020 de l'agglomération lyonnaise signé le 2 juillet 2015 et de la convention territoriale de Lyon approuvée par le Conseil municipal par délibération n° 2015/1606 du 23 novembre 2015.

### **III- Programmation emploi – insertion 2019 :**

La programmation emploi-insertion qui vous est présentée contribue, à travers son soutien direct aux acteurs de proximité du réseau associatif, à la mise en œuvre d'actions en cohérence et en complémentarité avec les services proposés par la MMIE et la Mission locale de Lyon.

Dans ce cadre d'intervention, la Ville de Lyon affirme les principes suivants :

- l'égalité de traitement de tous les habitants et le droit à un accompagnement individualisé vers l'emploi quel que soit le statut de la personne ;
- la réduction des écarts en termes d'emploi et d'insertion entre quartiers prioritaires et le reste du territoire ;
- le rôle primordial du tissu associatif de proximité, associé au service public de l'emploi dans la lutte contre les exclusions ;
- l'indispensable implication des acteurs économiques du territoire dans les parcours des personnes ;
- la lutte contre les exclusions et le développement de l'emploi et de l'insertion socioprofessionnelle en tant que responsabilité partagée entre les acteurs du territoire.

L'exigence de l'égalité de traitement entre les femmes et les hommes fixée dans le pacte européen est aussi une priorité à prendre en compte. Elle porte notamment sur la lutte contre les écarts et les stéréotypes rencontrés sur le marché du travail, le développement de la conciliation entre la vie professionnelle et la vie privée.

Les opérations proposées pour la programmation 2019 se déclinent autour des axes suivants :

- **L'accueil-orientation/diagnostic** : les actions concernant cet axe viennent en complément de l'offre des antennes de proximité de la MMIE et de la Mission locale de Lyon. Il s'agit de permettre l'orientation des personnes sur un dispositif de suivi ou vers l'opérateur le plus adapté pour répondre aux besoins ou résoudre des difficultés.
- **La mise en situation de travail** : ces actions concourent à la professionnalisation des personnes par l'acquisition de savoir-faire et de compétences professionnelles. Elles sont proposées par des structures d'insertion par l'activité économique : associations intermédiaires (AI), entreprises d'insertion (EI), entreprises de travail temporaires d'insertion (ETTI), régies de quartiers ; groupements d'employeurs pour l'insertion et la qualification (GEIQ) ou associations offrant un contrat de travail. Les actions en lien direct avec des employeurs sont privilégiées.
- **Formation et accès à l'emploi** : les actions proposées ne sont pas prises en charge par le droit commun (Etat, Région, Pôle Emploi). Elles intègrent une immersion dans le monde professionnel, l'acquisition des compétences de base, et de connaissances complémentaires en lien avec une prise de poste. Elles seront développées en relation avec le service aux entreprises.
- **Actions complémentaires** : elles permettent de répondre aux problématiques adjacentes à la recherche d'emploi, qui ne sont pas traitées par ailleurs et constituent des facteurs d'exclusion sociale et professionnelle.

C'est à partir de l'ensemble de ces orientations que sont soumises à votre approbation les participations financières pour les actions retenues au titre de la programmation financière emploi-insertion 2019 qui figurent dans les tableaux suivants.

Cette programmation constituant également le volet « accès à l'emploi et insertion professionnelle » du contrat de ville pour la période 2015-2020, certaines actions sont éligibles aux cofinancements au titre de la politique de la ville lorsqu'elles s'inscrivent dans les objectifs des projets de territoire contractualisés.



## Accueil

Arrd(s)	Structure maître d'ouvrage	Action	Montant proposé	Délégation à l'Insertion et à l'emploi LC 41849	Délégation à la politique de la ville LC 46095	Commentaires
1/2/4	<b>AJ2 permanence emploi</b> 41 rue Smith 69002 Lyon	Accueil et diagnostic.	6 284 €	6 284 €		
1	<b>ALIS</b> (Association lyonnaise d'ingénierie sociale) 2 petite-rue des Feuillants 69001 Lyon	Accueil - Diagnostic - Orientation.	23 500 €		23 500 €	
3/7/8	<b>IDEO</b> (Initiatives pour le développement d'emplois et d'orientations) 14 bis rue de Narvik 69008 Lyon	Permanence emploi au sein du quartier des Etats-Unis - Lyon 8ème - accueil/orientation.	12 500 €		12 500 €	
5	<b>Mirly Solidarité</b> 309 avenue Andreï Sakharov 69009 Lyon	Accueil - aller vers l'emploi.	17 000 €	8 500 €	8 500 €	
9	<b>REED</b> (Rhône Emplois et Développements) 42 Grande rue de Vaise 69009 Lyon	Dynamique des acteurs locaux autour de l'emploi pour les habitants du Vergoin	6 000 €		6 000 €	
3/7	<b>UFCS/FR Formation Insertion</b> (Union féminine civique et sociale/familles rurales) 11/13 rue Auguste Lacroix 69003 Lyon	Pôle d'accueil de proximité emploi formation - 3ème et 7ème arrondissement : point relais Maison métropolitaine d'insertion pour l'emploi - MMIE.	13 640 €	13 640 €		
			<b>78 924 €</b>	<b>28 424 €</b>	<b>50 500 €</b>	

### Mise en situation de travail

Arr(s)	Structure maître d'ouvrage	Action	Montant proposé	Délégation à l'Insertion et à l'emploi LC 41849	Délégation à la politique de la ville LC 46095	Commentaires
Tout Lyon	<b>LAHso</b> (Association de l'hôtel social) 259 rue Paul Bert 69003 Lyon	Le Grenier de LAHSo.	15 000 €	15 000 €		
9	<b>IDEO</b> (Initiatives pour le développement d'emplois et d'orientations) 14 bis rue de Narvik 69008 Lyon	Atelier chantier d'insertion - ACI Fil en Forme - mise en situation de travail.	10 000 €	10 000 €		
7/8/9	<b>REED</b> (Rhône emplois et développements) 42 Grande rue de Vaise 69009 Lyon	Atelier chantier d'insertion - ACI Biennale d'art contemporain.	5 000 €	5 000 €		
Tout Lyon	<b>Mirly Solidarité</b> 309 avenue Andreï Sakharov 69009 Lyon	Atelier chantier d'insertion - ACI Menuiserie des Deux-Amants.	15 000 €	15 000 €		
1/2/4	<b>Régie de quartier 124 services</b> 20 rue Ornano 69001 Lyon	Mise en situation de travail - préparation à l'accès à l'emploi.	8 000 €	8 000 €		
8	<b>Régie de quartier Euréqua</b> 2 rue Joseph Chalier 69008 Lyon	Atelier chantier d'insertion - ACI Zig Zag.	19 622 €	19 622 €		
8	<b>Régie de quartier Euréqua</b> 2 rue Joseph Chalier 69008 Lyon	Atelier chantier d'insertion - ACI Rénovation du bâtiment en 2019.	6 000 €	6 000 €		
8	<b>Régie de quartier Euréqua</b> 2 rue Joseph Chalier 69008 Lyon	Réussir l'insertion professionnelle durable.	18 952 €	18 952 €		
			<b>97 574 €</b>	<b>97 574 €</b>	<b>0 €</b>	

### Formation et accès à l'emploi

Arrd(s)	Structure maître d'ouvrage	Action	Montant proposé	Délégation à l'insertion et à l'emploi LC 41849	Délégation à la politique de la ville LC 46095	Commentaires
Tout Lyon	<b>CPME du Rhône</b> (Confédération générale des petites et moyennes entreprises du Rhône) 55 rue Sergent Michel Berthet 69009 Lyon	Mission pour l'insertion et l'emploi de Lyon.	5 000 €	5 000 €		
Tout Lyon	<b>CTP69</b> (Compétences en Temps Partagé 69) 25 rue des Fossés de Trion 69005 Lyon	Action de dynamisation à la recherche d'emploi.	3 000 €	3 000 €		
Tout Lyon	<b>IFRA</b> (Institut de formation Rhône-Alpes) 66 cours Tolstoï 69627 Villeurbanne Cedex	Espace emploi-Lyon.	6 674 €	6 674 €		
9	<b>Lyon Duchère association sportive</b> 264 avenue Andreï Sakharov 69009 Lyon	Accompagnement à la formation et à l'emploi des licenciés du club de Lyon Duchère AS.	8 000 €	8 000 €		
Tout Lyon	<b>Ressort</b> 11 rue Général Plessier 69002 Lyon	Bilan avenir.	20 000 €	20 000 €		
Tout Lyon	<b>UFCS/FR Formation Insertion</b> (Union féminine civique et sociale/familles rurales) 11/13 rue Auguste Lacroix 69003 Lyon	Interculturel au travail : découverte et transversalité des métiers.	10 500 €	10 500 €		
			<b>53 174 €</b>	<b>53 174 €</b>	<b>0 €</b>	



### Actions complémentaires

Arrd(s)	Structure maître d'ouvrage	Action	Montant proposé	Délégation à l'insertion et à l'emploi LC 41849	Délégation à la politique de la ville LC 46095	
8/9	<b>CIDFF du Rhône</b> (Centre d'information sur les droits des femmes et des familles du Rhône) 18 place Tolozan 69001 Lyon	Diagnostic vie personnelle et familiale à Lyon 8ème et Lyon 9ème.	<b>9 360 €</b>	9 360 €		
8/9	<b>CIDFF du Rhône</b> 18 place Tolozan 69001 Lyon	Femme/Mère, le choix de l'emploi à Lyon 8ème et Lyon 9ème .	<b>12 500 €</b>	2 500 €	<b>10 000 €</b>	
Tout Lyon	<b>CLLAJ Lyon</b> (Comité local pour le logement autonome des jeunes - Lyon) 3 rue de l'Abbé Rozier 69001 Lyon	Accueil, information, orientation et accompagnement des jeunes de 18 à 30 ans dans leur recherche, accès et maintien dans le logement.	<b>60 000 €</b>	30 000 €	<b>30 000 €</b>	
9	<b>Association Ecole de la deuxième chance Rhône Lyon Métropole</b> 3 rue Maurice Thorez Espace Benoit Frachon 69120 Vaulx-en-Velin	Favoriser l'insertion professionnelle et sociale de jeunes adultes en difficulté, par des actions d'éducation, de formation culturelles ou sportives, organisées dans un parcours en alternance.	<b>80 000 €</b>	40 000 €	<b>40 000 €</b>	
Tout Lyon	<b>GIP-MMIE (Maison métropolitaine d'insertion pour l'emploi)</b> 24 rue Etienne Rognon 69007 Lyon	Actions au profit des habitants des quartiers prioritaires.	<b>99 932 €</b>	6 000 €	<b>93 932 €</b>	<i>établissement public Total 99 932 euros sur la ligne de crédit 72374 - nature 65738</i>
Tout Lyon	<b>Innovation et développement</b> 3 allée du Merle Rouge 69190 Saint-Fons	Auto-école sociale.	<b>20 000 €</b>	20 000 €		

Tout Lyon	<b>La Cravate Solidaire</b> 5 chemin de Montlouis 69600 Oullins	Ateliers Coup d'pouce.	<b>3 000 €</b>	3 000 €		
Tout Lyon	<b>Les ateliers du présent</b> 65 rue Voltaire 69003 Lyon	Remobilisation vers l'emploi	<b>13 468 €</b>	13 468 €		
5/9	<b>Mirly Solidarité</b> 309 avenue Andreï Sakharov 69009 Lyon	Médiation culture.	<b>8 000 €</b>	4 000 €	<b>4 000 €</b>	
Tout Lyon	<b>Mission Locale</b> 24 rue Etienne Rognon 69007 Lyon	Nouveau départ.	<b>100 000 €</b>		<b>100 000 €</b>	
Tout Lyon	<b>P.L Bordeaux</b> 26 rue du Lavoir 33000 Bordeaux	Profession'L : Organisation d'un salon sur la reconversion professionnelle des femmes.	<b>5 000 €</b>	5 000 €		
Tout Lyon	<b>PASS Rhône Alpes</b> (Plan d'actions sur site) 61 cours de la Liberté 69003 Lyon	Intégrer le tissu économique.	<b>2 500 €</b>	2 500 €		
7/8/9	<b>REED</b> (Rhône emplois et développements) 42 Grande rue de Vaise 69009 Lyon	Accompagnement 35 Femmes Initiatives Emplois.	<b>21 000 €</b>	6 000 €	<b>15 000 €</b>	
Tout Lyon	<b>Habitat et Humanisme Rhône</b> 9, rue Mathieu Varille 69007 LYON	Les "jeudis de l'emploi" au sein des escales solidaires d'Habitat et Humanisme Rhône.	<b>10 000 €</b>	10 000 €		
3/7/8	<b>UFCS/FR Formation Insertion</b> (Union féminine civique et sociale/familles rurales) 11/13 rue Auguste Lacroix 69003 Lyon	Insertion professionnelle et accueil petite enfance.	<b>3 000 €</b>	3 000 €		
			<b>447 760 €</b>	<b>154 828 €</b>	<b>292 932 €</b>	

<b>TOUS AXES</b>	<b>677 432 €</b>	<b>334 000 €</b>	<b>343 432 €</b>
------------------	------------------	------------------	------------------

Pour mémoire, le montant des subventions allouées au titre de la programmation Emploi Insertion professionnelle était de 674 964 euros en 2018.

Vu les délibérations du Conseil municipal n° 2015/1606 du 23 novembre 2015 et n° 2018/3861 du 28 mai 2018 ;

Vu l'avis du Conseil des 1<sup>er</sup>, 2<sup>e</sup>, 3<sup>e</sup>, 4<sup>e</sup>, 5<sup>e</sup>, 6<sup>e</sup>, 7<sup>e</sup>, 8<sup>e</sup> et 9<sup>e</sup> arrondissements ;

Oùï l'avis de la commission relations internationales - économie - commerce et artisanat - tourisme ;

### **DELIBERE**

- 1- Les subventions de fonctionnement sont allouées aux associations précitées pour un montant global de 677 432 euros, et réparties conformément au tableau ci-dessus.
- 2- Le modèle type de convention d'application susvisé, établi entre la Ville de Lyon et les associations, est approuvé.
- 3- Les conventions mixtes 2019, établies entre la Ville de Lyon et les associations Centre d'information sur les droits des femmes et des familles du Rhône - CIDFF, Comité local pour le logement autonome des jeunes-Lyon - CLLAJ Lyon, b Initiatives pour le développement d'emplois et d'orientations - IDEO, Mirly Solidarité, Rhône emplois et développement - REED, Régie de quartier Euréqua, Régie de quartier 1.2.4 services, Association lyonnaise d'ingénierie sociale - ALIS et Union féminine civique et sociale/Familles rurales formation insertion - UFCS/FR Formation Insertion, sont approuvées.
- 4- M. le Maire est autorisé à signer lesdits documents.
- 5- La dépense totale correspondante, soit 677 432 euros, sera prélevée sur les crédits inscrits au budget 2019 comme suit :
  - 328 000 euros sur la ligne de crédit 41849, nature 6574, fonction 90 ;
  - 249 500 euros sur la ligne de crédit 46095, nature 6574, fonction 520, après transfert du même montant depuis la ligne de crédit 41780, nature 6574, fonction 520 ;
  - 99 932 euros sur la ligne de crédit 72374, nature 65738, fonction 520 (pour la subvention au GIP Maison métropolitaine d'insertion pour l'emploi).

(Et ont signé les membres présents)  
Pour extrait conforme,  
Pour le Maire, l'Adjointe déléguée,

Anne-Sophie CONDEMINÉ